**О жилье в г. Перми**

ВОПРОС: Добрый вечер! Скажите, пожалуйста, могу ли я поставить опекаемого ребенка в очередь на жилье по месту пребывания, если она родом из Удмуртии? Дочь категорически не желает получать жилье в Удмуртии, хочет жить по близости с нами. У нее нет закрепленного жилья. До 18 лет она с нами проживет 6 лет. Есть ли какие то преимущества?

*ОТВЕТ: Здравствуйте. Ответ подготовлен юристом Центра Артюхиной Н.Н.*

Частью 1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" предусмотрено, что органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Согласно части 1 статьи 6 Закона Пермской области от 29.12.2004 N 1939-419 "О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» органом местного самоуправления муниципального образования Пермского края однократно по месту жительства в пределах территории муниципального района (городского округа) предоставляются благоустроенные жилые помещения муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Из части 6 статьи 6 следует, что формирование списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, осуществляется органом местного самоуправления Пермского края по месту жительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по форме, утвержденной нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Таким образом, нормативно - правовое регулирование спорных правоотношений предписывает вести учет детей и предоставлять жилое помещение по месту жительства лица, обеспечиваемого жилым помещением специализированного жилищного фонда.

В Обзоре судебной практики Верховного суда Российской Федерации № 4 (2016), утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 20 декабря 2016 г. содержаться следующие выводы относительно места жительства подопечных детей и места предоставления жилого помещения.

Согласно [п. 1 ст. 20](consultantplus://offline/ref=D9522E138B0EB96BE5B75ED461658595C12F11DBB340A78EF7E43C939FF5F7DFE642EE2EB1TDSFG) ГК РФ место жительства гражданина определяется как место его постоянного или преимущественного проживания.

Местом жительства малолетних детей (несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста) признается место жительства их законных представителей: родителей, усыновителей, опекунов ([п. 2 ст. 20](consultantplus://offline/ref=D9522E138B0EB96BE5B75ED461658595C12F11DBB340A78EF7E43C939FF5F7DFE642EE2DB6DC46D7TAS9G) ГК РФ).

При определении места жительства ребенка, оставшегося без попечения родителей, необходимо руководствоваться следующими положениями.

В соответствии со [ст. 27](consultantplus://offline/ref=D9522E138B0EB96BE5B75ED461658595C12F11DEB815F08CA6B1329697A5BFCFA807E32CB7DCT4S2G) Конституции Российской Федерации каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

Свобода выбора места пребывания и жительства граждан связана с достижением ими 14 лет, поскольку до 14 лет место жительства детей должно определяться исключительно по месту жительства их законных представителей.

В то же время согласно [п. 2 ст. 36](consultantplus://offline/ref=D9522E138B0EB96BE5B75ED461658595C12F11DBB340A78EF7E43C939FF5F7DFE642EE2DB6DC45D6TASEG) ГК РФ опекуны и попечители несовершеннолетних граждан обязаны проживать совместно со своими подопечными. Раздельное проживание попечителя с подопечным, достигшим шестнадцати лет, допускается с разрешения органа опеки и попечительства при условии, что это не отразится неблагоприятно на воспитании и защите прав и интересов подопечного.

В силу [п. 1 ст. 148](consultantplus://offline/ref=D9522E138B0EB96BE5B75ED461658595C12F10DDB446A78EF7E43C939FF5F7DFE642EE2DB6DC41DETAS8G) СК РФ дети, находящиеся под опекой (попечительством), имеют право на воспитание в семье опекуна (попечителя), заботу со стороны опекуна (попечителя), совместное с ним проживание, за исключением случаев, предусмотренных [п. 2 ст. 36](consultantplus://offline/ref=D9522E138B0EB96BE5B75ED461658595C12F11DBB340A78EF7E43C939FF5F7DFE642EE2DB6DC45D6TASEG) ГК РФ.

Таким образом, из приведенных выше законоположений в их взаимосвязи следует, что местом жительства несовершеннолетних, достигших 16 лет, в отношении которых установлено попечительство, является место жительства их попечителей, за исключением случаев их раздельного проживания на основании полученного в установленном порядке разрешения органа опеки и попечительства.

Без выяснения обстоятельств, касающихся места жительства заявителя, безусловное право на однократное предоставление благоустроенного жилого помещения из специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=D9522E138B0EB96BE5B75ED461658595C12E14DDB440A78EF7E43C939FTFS5G) от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" не может быть реализовано ни в каком субъекте Российской Федерации.

Из содержания [ст. 20](consultantplus://offline/ref=D9522E138B0EB96BE5B75ED461658595C12F11DBB340A78EF7E43C939FF5F7DFE642EE2DB6DC46D7TASBG) ГК РФ, [ст. 2](consultantplus://offline/ref=D9522E138B0EB96BE5B75ED461658595C12612D3B04BA78EF7E43C939FF5F7DFE642EE2DB6DC47D0TASFG) и [3](consultantplus://offline/ref=D9522E138B0EB96BE5B75ED461658595C12612D3B04BA78EF7E43C939FF5F7DFE642EE2DB6DC47D1TASFG) Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. N 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства в пределах Российской Федерации" следует, что регистрация не совпадает с понятием "место жительства" и сама по себе не может служить условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, конституциями и законами республик в составе Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации в [постановлении](consultantplus://offline/ref=D9522E138B0EB96BE5B75ED461658595C22011DEB748FA84FFBD3091T9S8G) от 2 февраля 1998 г. N 4-П указал на то, что сам по себе факт регистрации или отсутствие таковой не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей и согласно [части второй ст. 3](consultantplus://offline/ref=D9522E138B0EB96BE5B75ED461658595C12612D3B04BA78EF7E43C939FF5F7DFE642EE2DB6DC47D1TASDG) Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации.

В [Обзоре](consultantplus://offline/ref=D9522E138B0EB96BE5B75ED461658595C22212DDB541A78EF7E43C939FTFS5G) практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 20 ноября 2013 г., разъяснено, что единственным критерием, по которому следует определять место предоставления жилого помещения детям-сиротам, федеральным законодателем названо место жительства этих лиц.

Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, проживающим на территории субъекта Российской Федерации, должно осуществляться на одинаковых условиях, без каких-либо предпочтений, исключений либо ограничений дискриминационного характера для отдельных групп из их числа по месту проживания (или временного пребывания).

Таким образом, постановка детей на жилищный учет осуществляется и жилое помещение предоставляется по месту жительства ребенка, в случае наличия спорной ситуации вопрос может быть разрешен судом.

Включение в список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с Законом Пермского края от 10.05.2017 № 88-ПК «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», со статьей 6 Закона Пермской области от 29.12.2004 № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Детальную консультацию, применительно к обстоятельствам Вашего дела, можно получить в Территориальном управлении Министерства социального развития Пермского края по городу Перми (г. Пермь, Б.Гагарина, 10 «а») либо в Управлении жилищных отношений администрации города Перми (г.Пермь, ул.Ленина, д.34).